



SILVIA KARINA ALVES BARROS CARDOSO

Prof.^a Dr.^a MARIA MARCLEIDE MACÊDO PEDERNEIRAS

**CARTILHA DE GOVERNANÇA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS NO
MUNICÍPIO DE CONDADO/PE**

**SOUSA - PB
2023**

C268c Cardoso, Silvia Karina Alves Barros.
 Cartilha de governança nas contratações públicas no município de
 Condado/PE / Silvia Karina Alves Barros Cardoso. – Campina Grande,
 2023.
 56 f. : il. color.

 Relatório Técnico (Mestrado em Administração Pública) –
 Universidade Federal de Campina Grande, Centro de Humanidades,
 2023.
 "Orientação: Profa. Dra. Marcleide Maria Macêdo Pederneiras, Prof.
 Dr. José Ribamar Marques de Carvalho".
 Referências.

 1. Licitação. 2. Governança Pública. 3. Administração Pública –
 Contratações. 4. Políticas Públicas. 5. Gestão Pública. I. Pederneiras,
 Marcleide Maria Macêdo. II. Carvalho, José Ribamar Marques de.
 III. Título.

CDU 351.712.2(043)



Sousa, 03 de agosto de 2023

À Prefeitura Municipal de Condado/PE
Antônio Cassiano da Silva
Prefeito

Assunto: Entrega de produto técnico

Sr. Prefeito,

Eu, Silvia Karina Alves Barros Cardoso, tendo sido aprovada no processo seletivo para cursar o Mestrado Profissional em Administração Pública, oferecido pela Universidade Federal de Campina Grande (UFCEG), após a obtenção do título de Mestre, encaminho o produto técnico/tecnológico, em sua versão final para depósito no repositório institucional, denominado: **Cartilha de Governança nas Contratações Públicas no Município de Condado/PE**, resultante da pesquisa de conclusão de curso, desenvolvido sob a orientação da Prof.^a Dr.^a Marcleide Maria Macêdo Pederneiras.

Atenciosamente,

SILVIA KARINA
ALVES BARROS
CARDOSO:0248305
6466
Silvia Karina Alves Barros Cardoso

Assinado de forma digital por
SILVIA KARINA ALVES BARROS
CARDOSO:02483056466
Dados: 2023.08.03 08:35:28
-03'00'



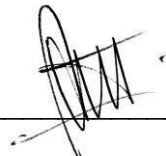
Documento assinado digitalmente
MARCLEIDE MARIA MACEDO PEDERNEIRAS
Data: 03/08/2023 09:37:19-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Marcleide Maria Macêdo Pederneiras

**ATESTADO DE RECEBIMENTO/EXECUÇÃO DE PRODUTO
TÉCNICO/TECNOLÓGICO**

Atestamos, para fins de comprovação, que recebemos o produto/serviço, dentro de padrões de qualidade, prazo e viabilidade, contidos no relatório intitulado: Cartilha de Governança nas Contratações Públicas no Município de Condado/PE, que teve como origem os resultados da dissertação desenvolvida por Silvia Karina Alves Barros Cardoso, no Mestrado Profissional em Administração Pública (PROFIAP/UFCG), orientada pela Prof.^a Dr.^a Marcleide Maria Macêdo Pederneiras. O resultado consiste em uma cartilha que sintetiza os passos sugeridos para se implantar a governança nas contratações públicas.

Condado, 04 de agosto de 2023.



Antônio Cassiano da Silva

Prefeito

Prefeitura Municipal de Condado/PE





Cartilha de Governança nas Contratações Públicas no Município de Condado/PE

1 INTRODUÇÃO

O presente Produto Técnico-Tecnológico (PPT) é resultado da dissertação apresentada ao Programa de Mestrado em Administração Pública da Universidade Federal de Campina Grande (UFCG), tendo sido desenvolvido dentro da área da Administração Pública, com ênfase na governança nas contratações públicas. A implementação e o aperfeiçoamento dos processos e procedimentos da governança nas contratações públicas são fundamentais para alcançar maior eficiência e eficácia nas políticas públicas municipais.

Nesse contexto, a elaboração deste PPT tem como objetivo contribuir para a melhoria da governança nas contratações públicas no município de Condado/PE. Para tanto, foi realizada uma pesquisa empírica que analisou a aplicação da Lei n. 14.133/2021 pela alta administração da prefeitura. A partir da análise dos resultados, foram propostos processos e procedimentos que visam aperfeiçoar a governança nas contratações, buscando resultados mais eficientes e eficazes para as políticas públicas implementadas no município.

Ademais, a cartilha elaborada também busca orientar e capacitar os servidores públicos responsáveis pelas contratações no município, a fim de garantir que os processos e procedimentos propostos sejam adequadamente aplicados e consolidados no cotidiano da gestão pública.

Durante a pesquisa, verificou-se que a governança nas contratações públicas em Condado estava em um estágio inicial e que a equipe tinha dúvidas sobre quais passos eram necessários para a aplicação dos processos e procedimentos visando à governança nas contratações.

Diante disso, é possível formular o seguinte questionamento: como a alta administração da Prefeitura de Condado/PE opera o uso da Lei n. 14.133/2021 em favor da governança nas contratações, com vistas a resultados para toda a sociedade?

2 TIPO DO PRODUTO TÉCNICO/TECNOLÓGICO OBTIDO

Desenvolvimento de material didático e instrucional: Cartilha de governança nas contratações públicas para o município de Condado/PE.

3 SITUAÇÃO ENCONTRADA ANTES DA PESQUISA

Ao chegar à Prefeitura de Condado/PE, foi identificado que a governança nas contratações públicas estava em um estágio inicial, com a equipe responsável apresentando dúvidas acerca dos processos e procedimentos necessários para a implantação e o aperfeiçoamento da governança nas contratações. Havia uma falta de instrução e capacitação dos servidores responsáveis pelas contratações, o que contribuía para a ineficiência e ineficácia das políticas públicas implementadas no município.

Além disso, foi constatado que não havia um normativo específico para orientar as contratações públicas no município, o que dificultava a aplicação de boas práticas e aumentava o risco de irregularidades e fraudes. A situação encontrada na Prefeitura de Condado/PE destacava a necessidade de aperfeiçoar os processos e procedimentos de governança nas contratações públicas, bem como de capacitar os servidores para sua correta aplicação.

A pesquisa empírica realizada e o PPT elaborado visam contribuir para o alcance desses objetivos.

4 OBJETIVOS/FINALIDADE DO PRODUTO TÉCNICO-TECNOLÓGICO

O objetivo do Produto Técnico-Tecnológico (PPT) desenvolvido é contribuir para a melhoria da governança nas contratações públicas no município de Condado, por meio da análise da aplicação da Lei n. 14.133/2021 pela alta administração da prefeitura e da proposição de processos e procedimentos que visam aperfeiçoar a governança nas contratações. O PPT também tem como finalidade orientar os servidores públicos responsáveis pelas contratações no município, de forma a garantir que os processos e

procedimentos propostos sejam adequadamente aplicados e consolidados no cotidiano da gestão pública.

Assim, o PPT busca contribuir para o alcance de resultados mais eficientes e eficazes nas políticas públicas implementadas no município de Condado.

5 METODOLOGIA UTILIZADA

A metodologia adotada neste trabalho foi abrangente e diversificada, permitindo uma análise da temática em questão. Foram utilizados quatro tipos de pesquisa – documentais, descritivos, diagnósticos e estudo de caso – para obter uma visão completa sobre a aplicação da governança nas contratações públicas e avaliar a eficiência das políticas públicas relacionadas ao tema.

A pesquisa documental proporcionou um conhecimento teórico sobre a aplicação da governança nas contratações públicas e sua importância na Administração Pública. O estudo descritivo envolveu a coleta e a análise de dados qualitativos para compreender a situação atual da governança nas contratações e avaliar a eficiência das políticas públicas. O estudo diagnóstico teve como objetivo verificar a aplicação da governança nos processos de contratação pública e identificar as principais barreiras à sua implementação.

Por fim, o estudo de caso analisou a operacionalização da Lei n. 14.133/2021 em relação à governança nas contratações e à eficiência das políticas públicas, permitindo uma análise aprofundada da implementação da governança e dos processos administrativos envolvendo contratações públicas.

Essa abordagem sintetizou o conhecimento obtido, proporcionando uma visão ampla da temática, incluindo a identificação de pontos positivos e negativos nas políticas públicas relacionadas à governança nas contratações, bem como a elaboração de soluções eficazes para os problemas identificados.

Posteriormente, os dados foram tratados de forma qualitativa por meio de análise de conteúdo, permitindo a síntese do conhecimento obtido no trabalho.

6 CONTRIBUIÇÕES GERAIS

A cartilha desenvolvida oferece contribuições gerais valiosas para gestores públicos que buscam melhorar a eficiência e eficácia das políticas públicas em suas respectivas áreas de atuação. O material apresenta de forma clara e objetiva as etapas necessárias para a

implantação ou aperfeiçoamento das contratações públicas, abrangendo desde a definição de estratégias até a avaliação dos resultados alcançados.

Além disso, a cartilha oferece exemplos práticos e sugestões para superar possíveis desafios e obstáculos no processo de implementação da governança nas contratações públicas. Dessa forma, a Prefeitura de Condado/PE pode utilizar a cartilha como um importante recurso para capacitar seus gestores e colaboradores, visando ao aprimoramento contínuo da gestão pública e ao atendimento adequado às demandas da população.

7 CONTRIBUIÇÕES METODOLÓGICAS

A metodologia utilizada para elaboração deste PTT foi baseada em padrões tradicionais de pesquisa, com coleta de documentos e fontes bibliográficas para análise de conteúdo. Além disso, foram utilizados quatro tipos de pesquisa: documentais, descritivos, diagnósticos e estudo de caso, proporcionando uma abordagem abrangente e diversificada ao tema da governança nas contratações públicas.

8 ADERÊNCIA ÀS LINHAS E AOS PROJETOS DE PESQUISA

Este produto insere-se no contexto da Administração Pública, uma vez que a pesquisa foi realizada em órgão municipal. No entanto, nada obsta o aproveitamento dos conceitos abordados em instituições privadas.

O PTT aqui apresentado encontra aderência como Linha de Pesquisa 2 – Tecnologia, inovação e operações no setor público, por se tratar de material didático ou instrucional para auxiliar gestores na implantação ou desenvolvimento da governança nas contratações públicas. Configura-se, portanto, como uma ação que visa a transformar e inovar no contexto da organização alvo. Dessa maneira, classifica-se como Projeto Estruturante 4 – Transformação e inovação organizacional.

9 POSSIBILIDADES DE APLICAÇÃO DO TÉCNICO/TECNOLÓGICO

Este produto técnico apresenta alto impacto em termos de sua aplicabilidade, pois pode ser utilizado de imediato não só pela instituição estudada, como por qualquer outra instituição pública ou privada.

10 IMPACTOS

O impacto deste PTT é significativo na área de governança e contratações públicas. A partir da análise realizada, foram identificadas as principais barreiras à implementação da governança nos processos de contratação pública, bem como avaliada a eficiência das políticas públicas relacionadas ao tema.

Com base nessas informações, foi possível elaborar recomendações para aprimorar a governança nas contratações públicas, proporcionando maior transparência, eficiência e efetividade no uso dos recursos públicos. Essas recomendações podem ser adotadas pelos gestores públicos para aperfeiçoar suas práticas e melhorar a qualidade dos serviços prestados à sociedade.

Além disso, o estudo de caso realizado no âmbito da Lei n. 14.133/2021 permitiu avaliar a operacionalização da legislação em relação à governança nas contratações e à eficiência das políticas públicas. Isso contribuiu para aprimorar a aplicação da lei, garantindo maior conformidade e eficiência nos processos de contratação pública.

Portanto, o PTT que desenvolvi teve um impacto relevante na área de governança e contratações públicas, contribuindo para aprimorar as práticas dos gestores públicos e garantir a melhor aplicação dos recursos públicos em benefício da sociedade.

11 REPLICABILIDADE

A metodologia adotada e descrita permite a replicação da pesquisa, necessitando de apenas de adaptações ao contexto da organização. Portanto, apresenta alto grau neste quesito.

12 ABRANGÊNCIA TERRITORIAL

Com as devidas adaptações ao contexto da organização, o PTT é aplicável a qualquer instituição, pública ou privada.

13 COMPLEXIDADE

Este PTT apresenta uma complexidade significativa, uma vez que envolve diversas áreas de conhecimento, tais como administração pública, governança, contratações públicas, políticas públicas, entre outras. Outro aspecto que aumenta a complexidade do PTT é a legislação que envolve as contratações públicas, que apresenta uma grande quantidade de

normas e regulamentos, além de frequentes atualizações. Isso demanda uma pesquisa minuciosa e atualizada sobre o tema, o que torna o trabalho ainda mais complexo.

Por fim, o objetivo principal do PTT é analisar a implementação da governança nas contratações públicas e avaliar a eficiência das políticas públicas, o que envolve um estudo detalhado dos processos administrativos envolvidos nas contratações públicas, bem como a identificação das principais barreiras à implementação dessa prática. Essa análise mais aprofundada requer um conhecimento técnico e prático significativo, o que aumenta a complexidade do trabalho.

Portanto, o PTT elaborado apresenta uma complexidade considerável, tanto do ponto de vista teórico quanto metodológico e prático, o que o torna um trabalho de grande relevância para a compreensão e aprimoramento das contratações públicas e das políticas públicas em geral.

14 ASPECTOS INOVADORES

Este PTT apresenta aspectos inovadores ao agregar recomendações para a implantação e desenvolvimento da governança nas contratações públicas no município de Condado/PE. Até o momento, não há outro material disponível que ofereça orientações específicas para essa área de atuação na região, o que torna este trabalho único e relevante para a administração pública local.

15 SETOR DA SOCIEDADE INFLUENCIADO

O setor da sociedade influenciado pelo PTT é o público, mais precisamente a administração pública do município de Condado/PE. A proposta de implantação e desenvolvimento da governança nas contratações públicas no município tem um impacto direto na forma como a administração pública conduzirá esses processos e, conseqüentemente, na qualidade dos serviços públicos oferecidos à população. Dessa forma, o PTT é uma ferramenta que visa a aprimorar a eficiência e eficácia das políticas públicas e contribuir para a melhoria da gestão pública.

16 FOMENTO

Este PTT foi desenvolvido sem a necessidade de recursos financeiros que o fomentassem.

17 REGISTRO DE PROPRIEDADE INTELECTUAL

Não há registro de propriedade intelectual associado a esta cartilha.

18 ESTÁGIO DA TECNOLOGIA

O PTT encontra-se no formato de cartilha, que pode ser livremente distribuída. Enquanto proposta, considera-se finalizada. Entretanto, a organização pode optar por incrementar o material com novos elementos gráficos ou tópicos para a implantação, uma vez que não são exaustivos.

19 TRANSFERÊNCIA DA TECNOLOGIA OU CONHECIMENTO

A transferência do conhecimento se dará com a entrega da cartilha.

20 AÇÕES NECESSÁRIAS PARA IMPLEMENTAÇÃO DO PRODUTO

A implementação da governança nas contratações públicas é um processo complexo e desafiador que exige uma série de ações e estratégias específicas. A fim de auxiliar os gestores públicos no município de Condado/PE nessa empreitada, o PTT desenvolveu uma cartilha que elenca uma série de etapas para a implantação e desenvolvimento da governança nas contratações públicas.

Cabe ressaltar que a implementação do produto não se resume apenas ao acesso à cartilha, mas sim à absorção dos conhecimentos apresentados e à adaptação dessas informações ao contexto de cada organização pública. Por isso, é fundamental que os gestores se interessem em aprofundar o detalhamento da implantação do projeto para cada um dos itens levantados nos tópicos apresentados.

A partir da implementação efetiva das ações propostas na cartilha, espera-se uma melhoria significativa na qualidade dos serviços públicos oferecidos à população, além de uma maior transparência e eficiência nos processos de contratação pública.

21 DESCRIÇÃO DO PRODUTO TÉCNICO-TECNOLÓGICO: DIVULGADO/INSTITUCIONALIZADO

O PTT é apresentado a partir da página seguinte.



Guiando o Caminho

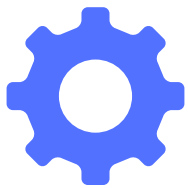
nas Contratações Públicas para
a Prefeitura de Condado-PE

Julho de 2023

Autora: Silvia Karina Alves Barros Cardoso
Orientadora: Profa. Dra. Marcleide Maria Macêdo Pederneiras
Desenvolvido no Programa de Pós-graduação em Administração
Pública da Universidade Federal de Campina Grande.

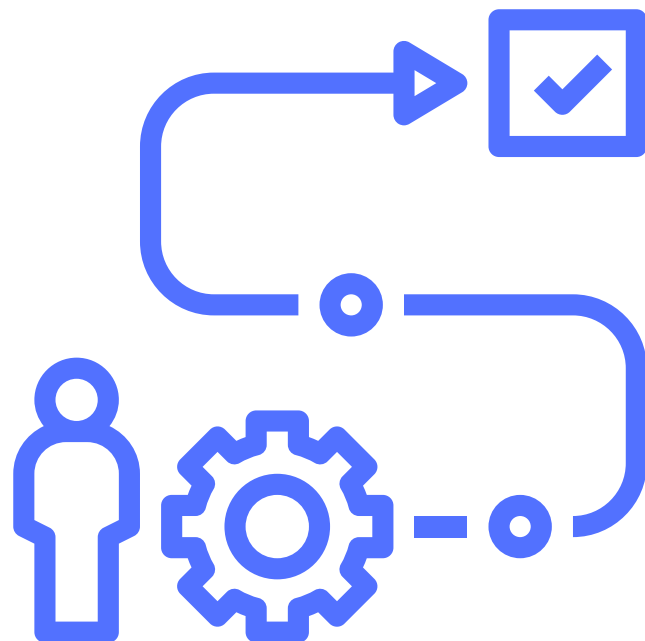
Índice

1.	Objetivo da cartilha	03
2.	Lei 14.133/2021 e suas implicações para a governança nas contratações públicas	06
2.1	Ampliação da modalidade licitatória pregão eletrônico	07
2.2	Instituição de novas modalidades licitatórias	08
2.3	Fortalecimento do sistema de registro de preços	08
2.4	Implementação do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)	09
2.5	Ampliação das hipóteses de dispensa de licitação	09
2.6	Fortalecimento do controle interno e externo	10
2.7	Estímulo à adoção de boas práticas de governança e integridade	10
3.	O que é governança nas contratações públicas?	11
4.	Fortalecendo a Governança nas Contratações Públicas: diretrizes e instrumentos para a Prefeitura de Condado/PE	13
4.1	Compreendendo as Diretrizes Estabelecidas pela Portaria 8.678/2021	14
4.2	Explorando os Instrumentos Governamentais da Portaria SEGES/ME 8.678/2021	17
4.2.1	Plano Anual de Contratações Públicas	17
4.2.2	Comitê de Governança nas Contratações Públicas	19
4.2.3	Política de Gestão de Riscos	21
4.2.4	Ferramentas e Tecnologias	23
4.2.5	Capacitação e Treinamento	25
4.2.6	Ética e Compliance	27
4.2.7	Monitoramento e Avaliação	29
4.2.8	Transparência e Participação Social	31
5.	Considerações Finais	33
5.1	Estante Virtual de Livros	34
	Carta aos gestores e servidores públicos de Condado - PE	37



1. Objetivo da cartilha

Cartilha de governança nas contratações públicas, com base na Lei 14.133/2021, para a Prefeitura de Condado-PE, com vistas à eficiência e eficácia das políticas públicas



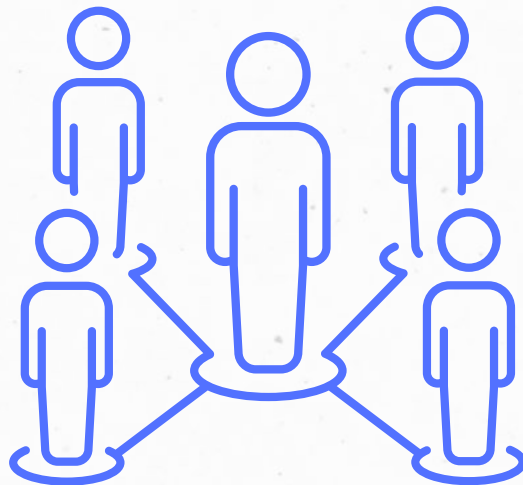
A governança municipal é essencial para garantir a efetividade da gestão pública, promover a transparência, a participação cidadã e a utilização eficiente dos recursos públicos.

Em um contexto em que a sociedade cobra cada vez mais transparência e eficiência na gestão pública, a governança se torna ainda mais importante, especialmente quando se trata de contratações públicas.

A Cartilha de Governança nas Contratações na Prefeitura de Condado-PE tem como objetivo orientar os servidores públicos e demais interessados sobre as melhores práticas de governança nas contratações públicas municipais.

O documento aborda de forma bastante objetiva temas como planejamento, fortalecimento dos controles internos, gestão de risco, monitoramento e avaliação, capacitação dos servidores, transparência e participação cidadã.



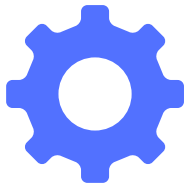


Com a entrada em vigor da Lei 14.133/2021, a governança nas contratações públicas se tornou um tema fundamental para as administrações municipais em todo o país.

A administração pública pode adotar uma abordagem proativa para garantir a eficiência e eficácia das políticas públicas por meio de seus processos de contratação.

Ao adotar as boas práticas de governança nas contratações apresentadas nesta cartilha, a Prefeitura de Condado-PE poderá aprimorar a sua gestão pública, aumentar a transparência e a participação cidadã, além de garantir o uso eficiente dos recursos públicos.

Com uma gestão mais eficiente e transparente, a prefeitura poderá melhorar a qualidade dos serviços públicos oferecidos à população, promovendo, assim, o desenvolvimento sustentável do município.



2. Lei 14.133/2021 e suas implicações para a governança nas contratações públicas



A Lei 14.133/2021 é a nova norma que regulamenta as contratações públicas no Brasil. Ela traz mudanças significativas em relação às leis anteriores, como a Lei 8.666/93, e estabelece novos procedimentos e diretrizes para a governança nas contratações públicas. Dentre as principais mudanças, destacam-se:

2.1 Ampliação da modalidade licitatória pregão eletrônico



- A obrigatoriedade de utilização do pregão eletrônico para licitações acima de R\$ 100 mil é mantida, mas agora com a possibilidade de exceções.



- A inversão de fases (primeiro a proposta, depois a habilitação) é adotada como regra para todas as modalidades de licitação, inclusive o pregão eletrônico.

2.2 Instituição de novas modalidades licitatórias, como diálogo competitivo e licitação por resultado

- O diálogo competitivo é uma modalidade de licitação destinada à contratação de soluções inovadoras em casos específicos.
- A licitação por resultado é uma modalidade de licitação destinada a contratos de longo prazo, em que o preço é fixado em função do resultado alcançado pelo contratado.



2.3 Fortalecimento do sistema de registro de preços

- O sistema de registro de preços é ampliado para incluir serviços comuns e obras de engenharia.
- As atas de registro de preços passam a ter validade de um ano, prorrogável por igual período, e a serem disponibilizadas no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).

2.4 Implementação do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)

- O PNCP é um sistema eletrônico centralizado que reúne informações sobre as contratações públicas em todo o país.
- O PNCP tem como objetivo aumentar a transparência, a eficiência e a segurança das contratações públicas.



<https://www.gov.br/pncp/pt-br>



2.5 Ampliação das hipóteses de dispensa de licitação

- A dispensa de licitação é ampliada para incluir contratações de baixo valor, contratações por meio de sistema de registro de preços e contratações de serviços técnicos especializados.
- O valor limite para a dispensa de licitação é elevado para R\$ 100 mil para obras e serviços de engenharia e R\$ 50 mil para os demais casos (com atualização anual desses valores).



2.6 Fortalecimento do controle interno e externo

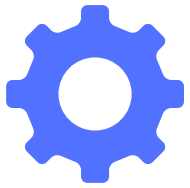
- Os órgãos de controle interno passam a ter maior autonomia para realizar auditorias e fiscalizações nas contratações públicas.
- Os tribunais de contas ganham mais poderes para determinar a suspensão ou o cancelamento de contratos irregulares.



2.7 Estímulo à adoção de boas práticas de governança e integridade

- A lei estimula a adoção de boas práticas de governança e integridade, como a elaboração de um Plano de Integridade e a criação de um Comitê de Governança nas Contratações Públicas.
- A lei estabelece sanções mais rigorosas para empresas que cometem atos de corrupção nas contratações públicas, como a declaração de inidoneidade e a proibição de contratar com a administração pública.

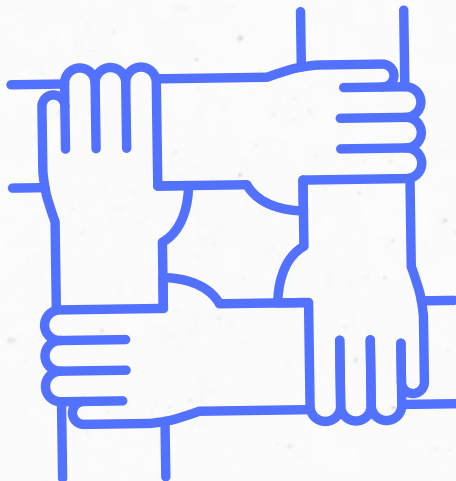




3. O que é governança nas contratações públicas?

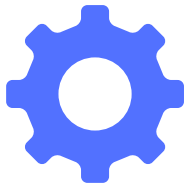


A governança nas contratações públicas é um conjunto de práticas, políticas e processos que visa garantir a conformidade com as leis e regulamentos aplicáveis, promover a transparência, a integridade, a ética e a eficiência nos procedimentos de contratação realizados pela administração pública, além de buscar a maximização dos seus resultados e alcançar seus objetivos estratégicos.



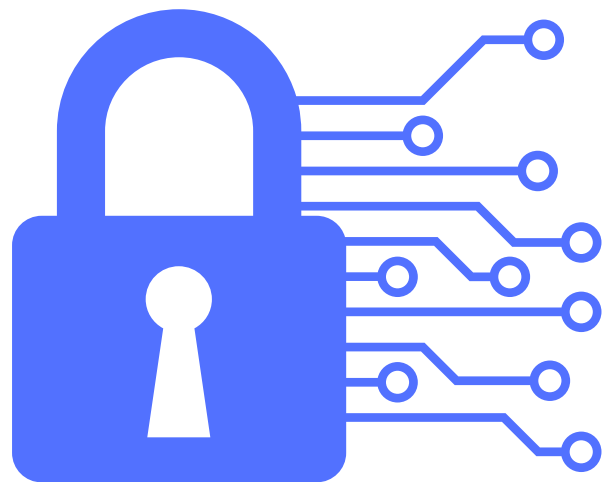
A governança é um elemento fundamental para a prevenção de irregularidades, aprimoramento da gestão e promoção da competitividade.

No contexto da Prefeitura de Condado-PE, existem diversas boas práticas de governança que podem ser adotadas para melhorar a gestão das contratações e promover uma gestão mais eficiente e transparente.



4. Fortalecendo a governança nas contratações públicas:

instrumentos e diretrizes para a Prefeitura de Condado/PE

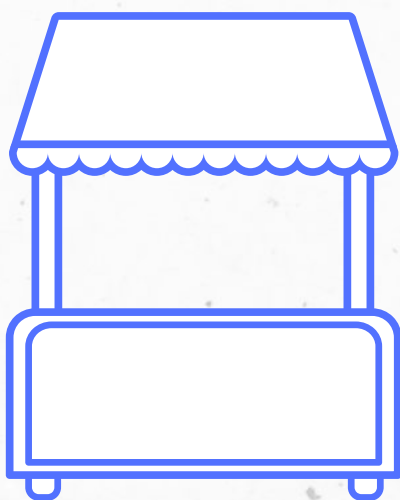


4.1 Compreendendo as diretrizes estabelecidas pela Portaria SEGES/ME 8.678/2021

1 - Promoção do desenvolvimento nacional sustentável, em consonância com a Estratégia Federal de Desenvolvimento e com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável.

Exemplo:

Contratação de empresas que possuem políticas de responsabilidade social e ambiental, para que a Prefeitura de Condado/PE contribua para o desenvolvimento sustentável do município.



2 - Promoção do tratamento diferenciado e simplificado à microempresa e à empresa de pequeno porte.

Exemplo:

Simplificação do processo de licitação para microempresas e empresas de pequeno porte, com redução de exigências e documentação, para facilitar sua participação nas contratações públicas.

3 - Promoção de ambiente comercial íntegro e confiável.

Exemplo:

Transparência no processo de contratação, com divulgação das informações relevantes para os fornecedores interessados em participar da licitação.



4 - Alinhamento das contratações públicas aos planejamentos estratégicos dos órgãos e entidades, bem como às leis orçamentárias.

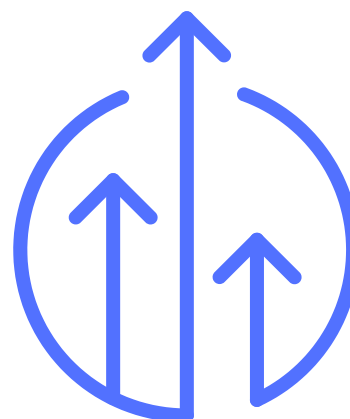
Exemplo:

Verificar se a contratação está em consonância com o plano estratégico da Prefeitura de Condado/PE e com as leis orçamentárias, para evitar gastos desnecessários.

5 - Fomento à competitividade nos certames, diminuindo a barreira de entrada de fornecedores em potencial.

Exemplo:

Divulgação ampla da licitação, para atrair o maior número possível de fornecedores interessados em participar do processo.



6 - Aprimoramento da interação com o mercado fornecedor, como forma de se promover a inovação e de se prospectarem soluções que maximizem a efetividade da contratação.

Exemplo:

Realização de audiências públicas com os fornecedores interessados em participar da licitação, para esclarecer dúvidas e receber sugestões.



7 - Desburocratização, incentivo à participação social, uso de linguagem simples e de tecnologia, bem como as demais diretrizes do Governo Digital, dispostas no art. 3º da Lei 14.129, de 29 de março de 2021.

Exemplo:

Utilização de plataformas digitais para divulgação das informações relativas ao processo de contratação

4.2 Explorando os instrumentos governamentais da Portaria SEGES/ME 8.678/2021

Para alcançar esses objetivos, a prefeitura de Condado-PE precisa adotar uma série de medidas, como as listadas a seguir.

Transformando recursos em resultados: desvendando o Plano Anual de Compras da Prefeitura de Condado-PE

Elaboração de um plano anual de contratações públicas, que deve ser atualizado regularmente e que deve considerar as necessidades e demandas do município.

4.2.1 Plano Anual de Contratações Públicas



O Plano Anual de Contratações Públicas é um documento que descreve as necessidades de aquisições da prefeitura de Condado-PE para o período de um ano. Esse plano deve ser atualizado regularmente e deve considerar as necessidades e demandas do município, permitindo uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

Com o plano, é possível fazer uma previsão dos gastos e das contratações necessárias para o ano seguinte e, assim, garantir a execução das políticas públicas.

AÇÕES

1

Elaborar um Plano Anual de Contratações, com a definição de objetivos, metas, prazos e orçamento para as contratações públicas do ano.

2

Realizar a revisão do Plano Anual de Contratações de forma periódica, de acordo com a necessidade e as mudanças no cenário econômico e político.

3

Elaborar um Plano de Integridade, com a definição de políticas, diretrizes e práticas para promover a integridade e combater a corrupção nas contratações públicas.

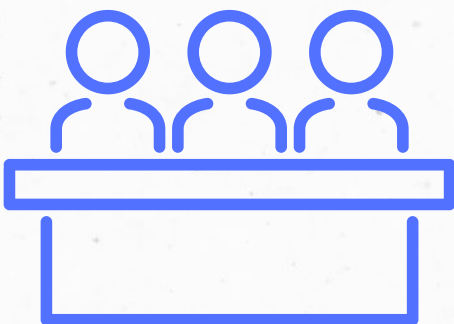
4

Promover a divulgação dos planos de forma clara e acessível à sociedade.

Comitê de Bons Negócios: mais cabeças pensando juntas em como aprimorar a governança nas contratações públicas.

Instituição de um comitê de governança nas contratações públicas, responsável por avaliar e monitorar o desempenho do processo de contratação, além de definir políticas e diretrizes para a sua gestão.

4.2.2 Comitê de Governança nas contratações públicas



O comitê de governança nas contratações públicas é um grupo de trabalho responsável por avaliar e monitorar o desempenho do processo de contratação, além de definir políticas e diretrizes para a sua gestão.

Esse comitê deve ser composto por representantes das diversas áreas envolvidas no processo de contratação, como setor jurídico, setor de compras e setor financeiro, por exemplo.

O comitê deve se reunir regularmente para discutir e avaliar os processos de contratação e tomar decisões para aprimorar a respectiva governança.

AÇÕES

1

Criar um Comitê de Governança nas contratações públicas, com a definição de suas atribuições, competências e composição.

2

Realizar reuniões periódicas do Comitê para discutir os assuntos relacionados à governança nas contratações públicas.

3

Estimular a participação dos servidores e da sociedade civil no Comitê.

Política de Prevenção de Riscos: prevendo para proteger

Como a Política de Gestão de Riscos aprimora a governança nas contratações públicas em Condado-PE.

Implementação de uma política de gestão de riscos, que deve ser aplicada em todas as fases do processo de contratação, desde o planejamento até a execução do contrato.

4.2.3 Política de Gestão de Riscos:

A política de gestão de riscos é um conjunto de medidas que visam identificar e minimizar os riscos envolvidos no processo de contratação. Essa política deve ser aplicada em todas as fases do processo de contratação, desde o planejamento até a execução do contrato.

A gestão de riscos deve incluir a sua identificação, a avaliação de sua probabilidade e impacto, a definição de medidas preventivas e corretivas, e a implementação de controles para monitorar e gerenciar os que forem identificados.



AÇÕES

1

Realizar uma análise detalhada das atividades envolvidas em cada fase do processo de contratação para identificar os riscos potenciais, considerando aspectos como prazo, custo, qualidade, escopo, segurança, entre outros.

2

Avaliar a probabilidade e o impacto de cada risco identificado, considerando sua relevância para a contratação e para a administração pública em geral.

3

Definir medidas que visem prevenir a ocorrência dos riscos identificados ou, caso ocorram, minimizar seus efeitos negativos. Essas medidas devem ser aplicáveis a cada fase do processo de contratação.

4

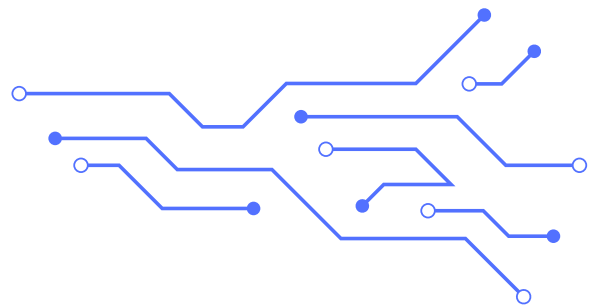
Implementar controles que permitam monitorar e gerenciar os riscos identificados, garantindo que as medidas preventivas e corretivas sejam aplicadas de forma eficaz.

Realizar revisões periódicas da política de gestão de riscos, a fim de garantir sua efetividade e adequação às necessidades e realidades da administração pública em Condado-PE.

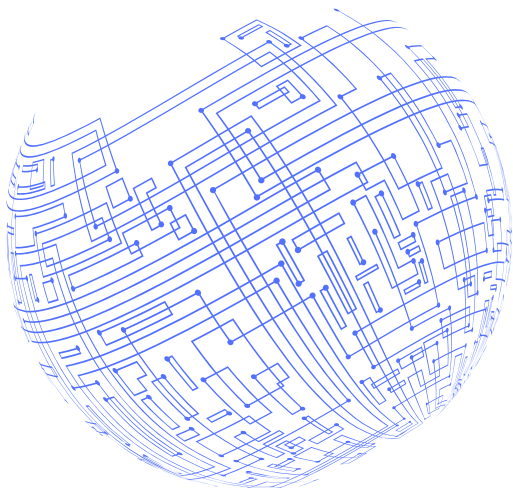
Tecnologia como aliada: do papel para a tela

Como a tecnologia pode ajudar a Prefeitura de Condado-PE a ter contratações mais eficientes

Adoção de ferramentas e tecnologias que facilitem a gestão e o controle do processo de contratação, tais como sistemas eletrônicos de compras e contratações, que permitam a realização de pregões eletrônicos e a padronização dos procedimentos.



4.2.4 Ferramentas e tecnologias



A adoção de ferramentas e tecnologias é uma medida importante para aprimorar a governança nas contratações públicas. Entre as ferramentas mais comuns estão os sistemas eletrônicos de compras e contratações, que permitem a realização de pregões eletrônicos e a padronização dos procedimentos.

Esses sistemas também permitem o acompanhamento e a avaliação dos processos de contratação em tempo real, garantindo maior transparência e eficiência na gestão dos recursos públicos.

AÇÕES

1

Realizar um levantamento das necessidades e demandas da administração pública em relação à gestão e controle do processo de contratação, considerando aspectos como volume de compras, complexidade dos processos, necessidades específicas dos órgãos e entidades, entre outros.

2

Realizar uma pesquisa de soluções tecnológicas disponíveis no mercado, buscando aquelas que melhor atendam às necessidades e demandas identificadas.

3

Definir critérios de seleção para a escolha da solução tecnológica mais adequada, considerando aspectos como custo-benefício, funcionalidades, compatibilidade com sistemas já existentes, entre outros.

4

Realizar a implementação da solução escolhida, realizando ajustes e customizações necessárias para adequá-la às necessidades específicas da administração pública de Condado-PE.

Realizar o monitoramento e a avaliação da utilização da solução tecnológica adotada, buscando identificar oportunidades de melhoria e aprimoramento do processo de contratação em Condado-PE.

Treinamento para o sucesso: mantendo a equipe atualizada

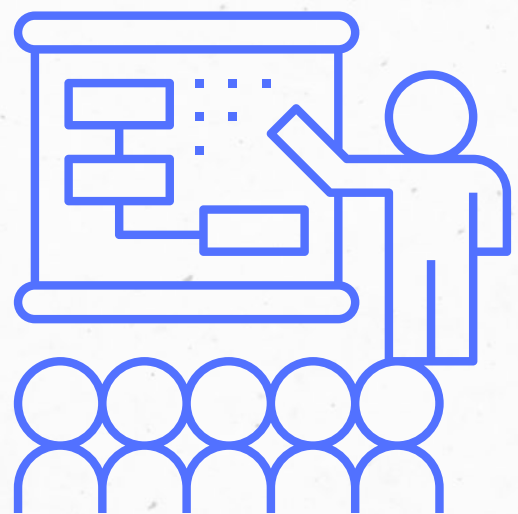
Como a capacitação e o treinamento dos servidores asseguram uma gestão de compras mais eficaz

Capacitação e treinamento dos servidores responsáveis pela gestão das contratações públicas, de forma a garantir o conhecimento e a aplicação das normas e procedimentos previstos na Lei 14.133/2021.

4.2.5 Capacitação e treinamento

A capacitação e o treinamento dos servidores responsáveis pela gestão das contratações públicas são fundamentais para garantir o conhecimento e a aplicação das normas e procedimentos previstos na Lei 14.133/2021. É importante que esses servidores estejam preparados para lidar com as novas exigências da legislação e para aplicar as melhores práticas de governança nas contratações públicas.

A capacitação e o treinamento devem ser contínuos, de forma a manter os servidores atualizados sobre as mudanças e novidades na área de contratações públicas.



AÇÕES

- 1** Identificar os servidores envolvidos nos processos de contratação e seus respectivos cargos e funções.
- 2** Realizar um levantamento das necessidades de capacitação e treinamento de acordo com as atividades desenvolvidas por cada servidor.
- 3** Elaborar um plano de capacitação e treinamento, com a definição de conteúdo, carga horária, metodologias e recursos necessários.
- 4** Buscar parcerias com instituições de ensino e órgãos de controle para a realização de capacitações e treinamentos específicos.
- 5** Realizar avaliações periódicas para verificar o impacto das capacitações e treinamentos na melhoria dos processos de contratação.

Código de Ética e Programas de Compliance: uma nova cultura de transparência e ética nas contratações públicas



Adoção de medidas de integridade e combate à corrupção, como a implantação de um Código de Ética e a realização de programas de compliance.

4.2.6 Ética e compliance

A adoção de medidas de integridade e combate à corrupção é importante para aprimorar a governança nas contratações públicas. Entre as medidas mais importantes, estão a implantação de um Código de Ética e programas de compliance.



O Código de Ética estabelece regras para a conduta ética dos servidores públicos envolvidos nas contratações públicas. Enquanto os programas de compliance visam prevenir e detectar irregularidades e corrupção, criando uma cultura de transparência e ética. A adoção dessas medidas é essencial para garantir a efetividade das políticas públicas e o uso adequado dos recursos públicos.

AÇÕES

1

Elaborar e implantar um Código de Ética que estabeleça padrões éticos e comportamentais esperados dos servidores envolvidos nos processos de contratação pública.

2

Realizar programas de compliance, com a definição de políticas, procedimentos e práticas para promover a integridade e combater a corrupção nas contratações públicas.

3

Estabelecer mecanismos de denúncia para os casos de violação do Código de Ética e das políticas de compliance, garantindo a proteção dos denunciantes e o tratamento adequado das denúncias.

4

Realizar auditorias e investigações internas para identificar e tratar casos de irregularidades e corrupção nas contratações públicas.

5

Promover a cultura de integridade e ética no ambiente de trabalho, por meio de campanhas de comunicação e conscientização dos servidores envolvidos nos processos de contratação pública.

Monitoramento e avaliação: de olho nas contas públicas

Como o Fortalecimento do Controle Interno e Externo aprimora as contratações públicas



Fortalecimento do controle interno e externo, com a implementação de mecanismos de monitoramento e avaliação.

4.2.7 Monitoramento e avaliação

O fortalecimento do controle interno e externo é uma medida importante para aprimorar a governança nas contratações públicas. Isso inclui a implementação de mecanismos de monitoramento e avaliação, que permitem a identificação de problemas e a correção de falhas nos processos de contratação.



O controle interno é exercido pelos órgãos de fiscalização e controle interno do município, enquanto o controle externo é exercido pelos tribunais de contas e outros órgãos de fiscalização externa. O fortalecimento desses mecanismos é essencial para garantir a transparência, a eficiência e a eficácia das políticas públicas.

AÇÕES

1

Realizar a revisão e atualização dos procedimentos de controle interno, com a definição de fluxos, papéis e responsabilidades.

2

Criar um sistema de monitoramento e avaliação das contratações públicas, com a definição de indicadores de desempenho e prazos para a realização das atividades.

3

Realizar auditorias internas e externas de forma periódica, de acordo com os procedimentos definidos.

Transparência e Participação Social: compartilhando o poder

Como o fortalecimento da transparência e da participação social nas contratações públicas de Condado-PE empodera a população.

Fortalecimento da transparência e da participação social, por meio da disponibilização de informações e da realização de audiências públicas.

4.2.8 Transparência e participação social

O fortalecimento da transparência e da participação social é uma medida importante para aprimorar a governança nas contratações públicas. Isso inclui a disponibilização de informações claras e acessíveis sobre os processos de contratação, bem como a realização de audiências públicas para sua discussão e acompanhamento. O objetivo é garantir que a população possa exercer seu papel de fiscalização e controle dos recursos públicos, contribuindo para a transparência e a eficiência das políticas públicas.



AÇÕES

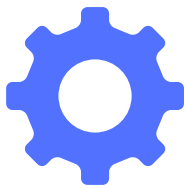
1 Disponibilizar informações sobre as contratações públicas de forma clara e acessível à sociedade, por meio de canais de comunicação como o Portal da Transparência.

2 Realizar audiências públicas para debater as contratações públicas, com a participação da sociedade civil.

3 Estimular a participação dos cidadãos nos processos de contratação pública, por meio de consultas públicas e outras formas de participação



É importante ressaltar que os instrumentos de governança de que trata a Portaria 8.678/2021 devem estar alinhados entre si, de forma a garantir a eficiência e eficácia das contratações públicas realizadas pela Prefeitura de Condado-PE.



5. Considerações finais



Expandindo seu conhecimento

A fim de aprofundar seu entendimento sobre governança pública, a cartilha disponibiliza alguns links relevantes para consulta.

Recursos para explorar o tema Governança Pública

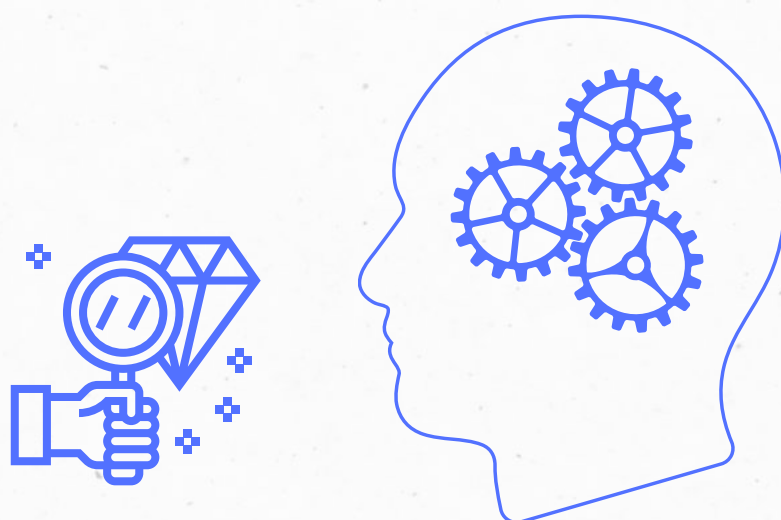
Esses recursos abrangem aspectos importantes relacionados ao tema, como governança na administração pública, licitações e contratos e a portaria específica sobre governança nas contratações públicas. Além disso, a Rede Governança Brasil oferece uma série de cartilhas sobre governança pública disponíveis em sua estante digital.

5.1 Estante virtual de livros

Os links a seguir fornecem acesso direto a esses recursos:

1. Decreto 9.203/2017 - Governança na Administração Pública:
< [Link para o Decreto 9.203/2017](#) >
2. Lei 14.133/2021 - Licitações e Contratos:
< [Link para a Lei 14.133/2021](#) >
3. Portaria 8.678/2021 - Governança nas Contratações Públicas:
< [Link para a Portaria 8.678/2021](#) >
4. Cartilhas Governança Pública Rede Governança Brasil:
< [Link para a Estante Digital da Rede Governança Brasil](#) >

Explore esses recursos para aprofundar seus conhecimentos sobre governança pública e aproveite as informações valiosas que eles oferecem.





**Rumo à Governança nas
Contratações Públicas
de Condado-PE**

Caros gestores e servidores públicos de Condado,

É com grande satisfação que se conclui esta cartilha, que teve como objetivo principal promover a transparência e o bom aproveitamento dos processos de contratações públicas nessa querida cidade. Por meio da adoção de boas práticas de governança, busca-se fortalecer a integridade na gestão dos recursos públicos e garantir a legalidade em todas as etapas do processo.

Com a entrada em vigor da Lei 14.133/2021, torna-se ainda mais essencial a adaptação e implementação das novas normas e diretrizes. Deve-se agir de forma proativa, adotando medidas que promovam a governança nas contratações públicas. Isso inclui a gestão de riscos, a utilização de ferramentas e tecnologias que facilitem o controle do processo de contratação, o monitoramento e avaliação contínuos, bem como a promoção da transparência e participação social.



É fundamental que a Prefeitura de Condado-PE disponibilize informações claras e acessíveis sobre as licitações e contratações em seu site oficial e em outros canais de comunicação. Dessa forma, reforça-se a transparência e a publicidade dos processos de contratação, garantindo que todos tenham conhecimento dos esforços empreendidos para uma gestão responsável e eficiente dos recursos públicos.

A implementação dessas medidas contribuirá significativamente para o alcance da eficiência e eficácia das políticas públicas do município. Constrói-se, assim, uma administração sólida, baseada na transparência e na integridade, colocando os interesses coletivos acima de tudo.

É necessário agradecer a todos pelo interesse e comprometimento em aprimorar as rotinas de governança nas contratações públicas. Ao praticar-se o conhecimento adquirido nesta cartilha, estar-se-á contribuindo para um futuro melhor para Condado e para o bem-estar de todos os cidadãos.

Que todos obtenham muito sucesso em suas jornadas e que os resultados obtidos sejam motivo de orgulho para a cidade!

Que suas escolhas nas compras e contratações públicas sejam guiadas pela excelência e pelos melhores interesses da comunidade.



APÊNDICE A

PRODUTO TÉCNICO-TECNOLÓGICO: CARACTERÍSTICAS RELEVANTES

Título da dissertação
GOVERNANÇA NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS: um estudo na prefeitura de Condado/PE a partir das contribuições da Lei n. 14.133/2021 na eficiência e na eficácia das suas políticas públicas

Título do PTT
Cartilha de Governança nas Contratações Públicas no Município de Condado/PE

Palavras-chave do seu PTT?
Governança pública
Licitação
Políticas Públicas

Área do seu PTT?
Administração Pública

Qual o tipo de produção do seu PTT?
Técnica

Qual o subtipo do seu produto técnico?
Serviços técnicos

Natureza do produto técnico
Material didático e instrucional desenvolvido em formato de cartilha

Duração do desenvolvimento do produto técnico
6 meses

Número de páginas do texto do produto técnico
38

Disponibilidade do documento (PTT)	
<input type="checkbox"/>	Restrita
<input checked="" type="checkbox"/>	Irrestrita

Instituição financiadora
Não houve

Cidade do PROFIAP/UFCG/CCJS
Sousa/PB

País
Brasil

Qual a forma de divulgação do seu PTT?	
<input checked="" type="checkbox"/>	Meio digital – disponibilização do texto em um repositório ou <i>site</i> de acesso público, via <i>internet</i>
<input type="checkbox"/>	Vários – disponibilização em uma combinação de, pelo menos, duas modalidades anteriores

Idioma no qual foi redigido o texto original para divulgação
Português

Título do seu PTT em inglês
Governance Booklet on Public Contracting in the Municipality of Condado/PE

Número do DOI
Não aplicável

URL do DOI
Não aplicável

Correspondência com os novos tipos de PTT
Desenvolvimento de material didático e instrucional

Finalidade do seu PTT
Fornecer orientações para a implantação e desenvolvimento da governança nas contratações públicas no município de Condado/PE. O objetivo é garantir a transparência, a eficiência e a eficácia desses processos, promovendo uma administração pública mais responsável e comprometida com a qualidade dos serviços oferecidos à população

Qual o nível de impacto do seu PTT? Impacto consiste na transformação potencial ou causada pelo produto técnico/tecnológico no ambiente (organização, comunidade, localidade, etc.) ao qual se destina.	
	Alto
X	Médio
	Baixo

Qual o tipo de demanda do seu PTT?	
X	Espontânea (Identificou o problema e desenvolveu a pesquisa e o PTT)
	Por concorrência (Venceu a concorrência)
	Contratada (Solicitação da instituição, sendo ou não remunerado)

Qual o impacto do objetivo do seu PTT?	
	Experimental
X	Solução de um problema previamente identificado
	Sem um foco de aplicação previamente definido

Qual a área impactada pelo seu PTT?	
	Econômica
	Saúde
	Ensino
	Social
	Cultural
	Ambiental
	Científica
X	Aprendizagem

Qual o tipo de impacto do seu PTT no momento?	
X	Potencial (Quando ainda não foi implementado/adotado pela instituição)
	Real (Quando já foi implementado/adotado pela instituição)

Descreva o tipo de impacto do seu PTT	
Ao ser utilizado, o PTT apresentará um impacto direto e positivo na gestão pública, possibilitando a implantação e desenvolvimento da governança nas contratações públicas, o que contribui para a eficiência dos processos e, conseqüentemente, para a melhoria da qualidade dos serviços oferecidos à população	

Seu PTT é passível de replicabilidade?	
X	SIM (Quando o PTT apresenta características encontradas em outras instituições, podendo ser replicado e/ou a metodologia está descrita de forma clara, podendo ser utilizada facilmente por outro pesquisador)
	NÃO (Quando o PTT apresenta características tão específicas que não permite ser realizado por outro pesquisador, em outras instituições/ou a metodologia é complexa e sua descrição no texto não é suficiente para que outro pesquisador replique a pesquisa)

Qual a abrangência territorial do seu PTT?	
	Local (Só pode ser aplicado/utilizado na instituição estudada e em outras na mesma localidade)
	Regional (Pode ser aplicado/utilizado em instituições semelhantes em nível regional dentro do estado)
X	Nacional (Pode ser aplicado/utilizado em qualquer instituição semelhante, em todo o território nacional)
	Internacional (Pode ser aplicado/utilizado por qualquer instituição semelhante em outros países)

Qual o grau de complexidade do seu PTT?	
Complexidade é o grau de interação dos atores, relações e conhecimentos necessários à elaboração e ao desenvolvimento de produtos técnico-tecnológicos	
	Alta (Quando o PTT contemplou a associação de diferentes novos conhecimentos e atores – laboratórios, empresas, etc. – para a solução de problemas)
X	Média (Quando o PTT contemplou a alteração/adaptação de conhecimentos pré-estabelecidos por atores diferentes – laboratórios, empresas, etc. – para a solução de problemas)

	Baixa (Quando o PTT utilizou a combinação de conhecimentos pré-estabelecidos por atores diferentes ou não)
--	--

Qual o grau de inovação do seu PTT?	
Intensidade do conhecimento inédito na criação e desenvolvimento do produto	
	Alto teor inovativo – Inovação radical, mudança de paradigma
X	Médio teor inovativo – Inovação incremental, com a modificação de conhecimentos pré-estabelecidos
	Baixo teor inovativo – Inovação adaptativa, com a utilização de conhecimento pré-existente
	Sem inovação aparente – Quando o PTT é uma replicação de outro trabalho já existente, desenvolvido para instituições diferentes, usando a mesma metodologia, tecnologia, autores etc.

Qual o setor da sociedade beneficiado por seu PTT?	
	Agricultura, pecuária, produção florestal, pesca e aquicultura
	Indústria da transformação
	Água, esgoto, atividade de gestão de resíduos e descontaminação
	Construção
	Comércio, reparação de veículos automotores e motocicletas
	Transporte, armazenagem e correio
	Alojamento e alimentação
	Informação e comunicação
	Atividades imobiliárias
	Atividades profissionais, científicas e técnicas
	Atividades administrativas e serviços complementares
X	Administração pública, defesa e seguridade social
	Educação

	Saúde humana e serviços sociais
	Artes, cultura, esporte e recreação
	Outras atividades de serviços
	Serviços domésticos
	Organismos internacionais e outras instituições extraterritoriais
	Indústria extrativas
	Eletricidade e gás

Há declaração de vínculo do seu PTT com o PDI da instituição na qual foi desenvolvido?

	Sim
X	Não

Houve fomento para o desenvolvimento do seu PTT?

	Financiamento
	Cooperação
X	Não houve

Há registro de propriedade intelectual do seu PTT?

	Sim
X	Não

Qual o estágio atual da tecnologia do seu PTT?

	Piloto ou protótipo
X	Finalizado ou implantado
	Em teste

Há transferência de tecnologia ou conhecimento no seu PTT?

X	Não
	Sim

URL do seu PTT (colocar na linha seguinte) (Onde ele pode ser encontrado)

--

Linha de Pesquisa e projeto estruturante com os quais seu PTT está alinhado**Política, planejamento e governança pública (Linha 1)**

	Linha 1 – Projeto Estruturante 1 – Governo, políticas públicas e planejamento
X	Linha 1 – Projeto Estruturante 2 – Governo e gestão no setor público

Tecnologia, inovação e operações no setor público (Linha 2)

	Linha 2 – Projeto Estruturante 3 – Ações e programas finalísticos de apoio/suporte ao governo
X	Linha 2 – Projeto Estruturante 4 – Transformação e inovação organizacional